



MERCI

À nos membres et sympathisant·e·s ainsi qu'à nos partenaires et aux collectivités qui nous soutiennent et qui croient à l'utilité de notre mission.

À toutes les personnes qui nous fournissent des informations, qui relisent nos documents avant leur publication ou qui participent à nos conférences de presse, ainsi qu'à celles qui diffusent nos observations auprès de leurs contacts ou s'en servent dans leur travail et leurs actions.

# r a p p o r t d ' a c t i v i t é s

observatoire  
romand  
du droit d'asile et des étrangers

# 2019

## L'ODAE ROMAND

L'ODAE romand a pour mission de surveiller l'application des lois sur l'asile et les étrangers·ères et de proposer une information fiable, fondée sur des cas individuels réels. Par notre travail de veille citoyenne, d'enquêtes thématiques et de sensibilisation, **nous contribuons à une application des lois respectueuse de l'État de droit et rendons visibles les réalités cachées** vécues par un grand nombre de personnes étrangères en Suisse. Notre action se décline en trois volets :

**OBSERVER:** collecter des cas d'application de la législation ou de pratiques des autorités qui entraînent des conséquences humaines choquantes, grâce à une centaine de correspondant·e·s engagé·e·s dans la pratique en Suisse romande.

**VÉRIFIER:** sélectionner et analyser ces informations, les synthétiser et les faire relire par des spécialistes avant diffusion.

**INFORMER:** diffuser et valoriser les informations, encourager leur utilisation par les personnes clés du débat sur l'asile et la migration, sensibiliser le grand public, mettre une expertise à disposition des professionnel·le·s, des associations, des écoles ou universités, etc.

Nos activités servent à **informer divers publics** : journalistes, parlementaires et personnes clés du débat politique (associations, partis, syndicats, organisations internationales), personnel des administrations, professionnel·le·s et bénévoles œuvrant auprès de la population étrangère, étudiant·e·s, chercheurs, chercheuses et enseignant·e·s, sans oublier nos membres, sympathisant·e·s et les quelque 900 personnes abonnées à notre Newsletter.

## 2019 EN CHIFFRES

- > 4 cas individuels et 26 infos brèves publiés sur notre site Internet et diffusés sur les réseaux sociaux et au moyen d'une Newsletter
- > 1 rapport d'observation présentant une synthèse des observations effectuées par l'ODAE romand sur les deux dernières années, imprimé à 1200 exemplaires et accompagné d'un communiqué de presse
- > 11 interventions ou références à notre travail dans les médias et 3 reprises de nos informations par d'autres organisations
- > 3 articles et plusieurs brèves publiés dans la revue Vivre Ensemble
- > 4 interventions dans des établissements scolaires ou de formation supérieure
- > 4 conférences adressées à des professionnel·le·s ou au grand public



- > Rapport publié en 2019

## UNE ANNÉE DE TRANSITION

2019 a constitué une année de transition pour l'ODAE romand. D'une part, parce que **Mélissa Llorens a quitté la coordination de l'association en juillet**, pour une reconversion professionnelle dans l'enseignement. **Raphaël Rey est arrivé en mars 2019, pour la remplacer progressivement à partir du mois d'août.**

D'autre part, suite aux décisions de l'Assemblée générale extraordinaire de janvier 2019, l'ODAE romand a entamé une réflexion sur son rôle et sa mission. Depuis le mois de mars, **un groupe de suivi** composé de spécialistes du droit d'asile et des migrations, du fonctionnement associatif ou de la communication, et venant de toute la Suisse romande, a été constitué. Réuni à trois reprises, ce groupe a **réaffirmé le rôle essentiel de l'ODAE romand dans sa complémentarité avec d'autres structures.** Il a également confirmé notre méthode de travail et l'importance d'une information précise, vérifiée, rigoureuse et approfondie. Les réflexions du groupe ont permis d'élaborer une stratégie pour les quatre années à venir, avec comme axes principaux **le renforcement de la veille citoyenne, l'augmentation de la visibilité de l'ODAE romand, le renforcement de son rôle fédérateur et des liens avec les organisations membres, et enfin l'équilibre et l'indépendance financière.** Cette stratégie sera rendue publique dans le courant de l'année 2020.

## 9<sup>E</sup> RAPPORT D'OBSERVATION 2017-2019 : «UNE RADIOGRAPHIE DU CONTRÔLE MIGRATOIRE EN SUISSE»

Sorti en octobre 2019, notre rapport «Une radiographie du contrôle migratoire en Suisse (2017-2019)» présente une synthèse des observations effectuées par l'ODAE romand sur près de trois années. Que ce soit dans le domaine du droit de la libre circulation (ALCP), du droit des étrangers·ères ou du droit d'asile, chaque constat est étayé par un ou plusieurs exemples concrets. Ce rapport permet un **bilan général : celui d'une application du droit rigide où la volonté d'une politique migratoire stricte, la suspicion et la crainte de supposés «abus» l'emportent encore trop souvent sur le devoir de protection des personnes et sur le respect de leurs droits fondamentaux.**

## SITUATION DES ÉRYTHRÉEN·NE·S EN SUISSE ET SUIVI DE LA RESTRUCTURATION DU DOMAINE DE L'ASILE

Sorti en novembre 2018, notre rapport «Durcissement à l'encontre des Érythréen·ne·s : une communauté sous pression» montre les durcissements du droit d'asile qui visent actuellement les Érythréen·ne·s, le plus grand groupe dans le domaine de l'asile en Suisse. Nous avons consacré une grande partie de l'année à la diffusion de ce rapport (participation à des conférences, interventions dans les médias), ainsi qu'à la poursuite de la récolte d'informations permettant de documenter la situation des Érythréen·ne·s en Suisse. **Une actualisation de ce rapport sera publiée en 2020.**

L'ODAE romand a également **suivi de près la mise en œuvre de la restructuration du domaine de l'asile**, depuis mars 2019. Par des brèves et des articles, nous avons documenté un certain nombre de problématiques, concernant notamment les conditions de vie dans les Centres fédéraux d'asile (CFA) et l'accès à un examen médical approprié.

## PROJETS EN COURS ET NOUVELLES COLLABORATIONS

En 2019, nous avons poursuivi notre récolte de situations permettant de mettre en lumière **les obstacles rencontrés par les personnes étrangères désirant se marier. En cours d'année, nous avons également décidé d'élargir la problématique au regroupement familial.** Plusieurs cas et brèves ont été publiés sur cette thématique et ce projet donnera lieu à un rapport, fin 2020. En 2019, nous avons également mis sur pied **une collaboration avec le Groupe Sida Genève, afin de documenter la problématique de l'accès aux soins et aux prestations de santé pour les personnes étrangères en Suisse.** Un rapport est prévu pour 2021. Enfin, nous avons établi une collaboration avec les associations Asile LGBT Genève, Asile LGBT Neuchâtel et le Rainbow Spot à Lausanne, en vue d'un **rapport portant sur la prise en compte de l'orientation sexuelle ou l'identité/expression de genre (OSIEG) dans les demandes d'asile, ainsi que sur les conditions de vie des personnes LGBTIQ+ relevant du domaine de l'asile en Suisse romande.**



## RESEAU ET IMPACTS

L'équipe du secrétariat de l'ODAE romand participe à diverses séances de réseaux ainsi qu'à des formations, colloques et tables rondes. Ce sont autant d'occasions pour relever des tendances et identifier des cas méritant de faire l'objet d'une publication.

En 2019, nous avons participé à une **table ronde autour de l'Érythrée**, organisée par l'association Paires à Lausanne. Nous sommes également intervenu·e·s lors d'une **conférence-débat sur l'engagement citoyen** organisée par l'EPER et dans le cadre de la **formation « Santé et Migration »**, organisée par différentes institutions dans le domaine de la santé du canton de Vaud. L'ODAE romand a également participé à la **« Contribution de la société civile pour l'Évaluation périodique indépendante des droits fondamentaux à Genève »**, ainsi qu'à l'élaboration du **« Rapport parallèle de la société civile sur les obligations du gouvernement suisse en faveur du respect et de la protection des droits économiques, sociaux et culturels (DESC) »**, coordonné par la Plateforme des ONG suisses pour les droits humains. Dans ce cadre, le coordinateur Raphaël Rey est intervenu lors de la **« 6<sup>e</sup> conférence annuelle de la Plateforme des ONG suisses pour les droits humains »**, en juin, et devant le Comité DESC, à l'ONU, en septembre 2019.

L'ODAE romand a donné une **formation sur les permis de séjour à l'intention des interprètes de la Croix-Rouge** et est intervenu à la **Haute école de travail social de Genève (HETS)**, dans le cadre d'un module d'enseignement.

Enfin, en 2019, il y a eu **11 interventions ou références à notre travail dans les médias.** Elles reprenaient notre travail sur la situation des Érythréen·ne·s en Suisse, notre 9<sup>e</sup> rapport d'observation, ou encore notre information sur la restructuration du domaine de l'asile. Les différentes retombées de notre travail sont répertoriées dans la **rubrique « Nos impacts »** de notre site Internet.



## STRUCTURE ASSOCIATIVE

### SECRETARIAT

Le secrétariat se charge de la vie courante de l'association et de la production du contenu du travail de l'ODAE romand.

**Coordination à 80%:** Mélissa Llorens (jusqu'en juillet 2019), Raphaël Rey (depuis mars 2019)

**Stagiaires à 50%:** Marine Pernet

### BÉNÉVOLES

**Une centaine de correspondant·e·s de toute la Suisse romande nous signalent et nous transmettent des situations individuelles.** Des expert·e·s du droit d'asile ou des étrangers·ères relisent nos fiches avant leur publication, garantissant leur pertinence d'un point de vue juridique. Le travail du secrétariat serait bien difficile sans leur appui continu et nous les en remercions chaleureusement !

### MEMBRES ET SOUTIENS

445 personnes (dont 408 membres) et 51 organisations (dont 39 membres) ont soutenu l'ODAE romand en 2019. Principale source de financement de l'association, ces contributions issues de la société civile sont encourageantes, mais aussi une condition indispensable à la poursuite de notre travail d'observation en toute indépendance. Le soutien d'organisations partenaires démontre la complémentarité de nos actions et met en évidence l'utilité de notre travail.

### COMITÉ

Issus de différents cantons romands et œuvrant dans le domaine du droit d'asile et des étrangers·ères, les membres (bénévoles) du comité ont pour mission d'assurer la gestion stratégique et financière de l'association. Ils soutiennent également l'équipe du secrétariat et font office de relais dans leurs cantons respectifs. En 2019, le comité était composé de :

**Aldo Brina** – collaborateur du secteur « réfugiés » au Centre social protestant (CSP) Genève

**Guadalupe De Iudicibus** – remplacée en cours d'année par **Julian Favre**, collaboratrice et collaborateur de la Fraternité du Centre social protestant (CSP) Vaud

**Magalie Gafner** – juriste et sociologue au Centre social protestant (CSP) Vaud

**Inge Hoffmann, présidente** – enseignante d'allemand et vice-présidente de l'Université populaire du Canton de Genève

**Françoise Jacquemettaz et Madeline Heiniger (suppléante)** – coordinatrice et présidente du Centre Suisses-Immigrés Valais (CSI)

**Eva Kiss** – collaboratrice du Centre de contact Suisses-Immigrés (CCSI) de Genève

**Fanny Matthey** – juriste, spécialiste du droit d'asile, chargée d'enseignement à l'Université de Neuchâtel

**Mélissa Llorens (depuis août 2019)** – enseignante et ancienne coordinatrice de l'ODAE romand

## FINANCEMENT

À la fin de l'année 2018, un appel urgent avait été lancé aux membres : l'ODAE romand était dans une situation financière très difficile. **L'appel a été un succès et les retombées financières ont été de plus de 45 000 CHF** (soit 15 000 en 2018 et 30 000 CHF en 2019). En 2019, les cotisations et dons émanant d'individus et d'organisations (associations, partis, églises, fondations, etc.) ont donc permis une année record, et se sont élevés à près de 75 000 CHF. En cours d'année, **le Comité de l'ODAE romand a décidé de l'attribution de 30 000 CHF à la réserve, selon le souhait de l'Assemblée générale de janvier 2020**. Par ailleurs, une recherche de fonds spécifique a été lancée auprès de différentes fondations, avec succès, puisqu'**une fondation privée nous a octroyé un soutien de 40 000 CHF pour 2019**. Nous avons aussi reçu des **subventions publiques pour un montant de 8 900 CHF**. Les villes et communes suivantes ont soutenu l'ODAE romand en 2019 : Carouge, Chancy, Meinier, Onex, Plan-les-Ouates, et Vernier. À cela s'est ajouté le financement octroyé la fondation Gertrud Kurz pour notre projet « Erythrée ». Notons encore qu'en 2019, il n'y a pas eu de recherche de fonds spécifique pour nos projets, notre Rapport d'observation étant compris dans les subventions reçues en 2018.

**À toutes celles et ceux qui ont rendu possible la poursuite de notre mission en 2019, nous exprimons ici notre profonde gratitude.**

## BILAN AU 31.12.2019

| ACTIFS                | 2019             | PASSIFS                             | 2019             |
|-----------------------|------------------|-------------------------------------|------------------|
| Caisse                | 31.10            | Passifs transitoires                | 0.00             |
| Compte courant        | 46 591.16        | Charges sociales                    | 0.00             |
| Compte épargne*       | 13 888.70        | Fonds Projets 2018-2019             | 0.00             |
| Actifs transitoires   | 7 221.70         | Fond informatique (Loterie romande) | 0.00             |
| Matériel informatique | 0.00             | Capital propre                      | 53 258.15        |
|                       |                  | Résultat de l'exercice              | 14 474.51        |
| <b>TOTAL ACTIFS</b>   | <b>67 732.66</b> | <b>TOTAL PASSIFS</b>                | <b>67 732.66</b> |

\*L'ODAE se donne pour objectif de conserver sur ce compte une somme équivalente à 3 mois de salaire

## BUDGET ET COMPTES 2019

Grâce au soutien indéfectible de nos membres et de nos partenaires, et à notre stratégie gagnante de recherche de fonds, l'exercice comptable 2019 s'est terminé avec un bénéfice de plus de 14 000 CHF. Les charges ont également été moins importantes que prévu, notamment parce que le pourcentage de la coordination a été réduit entre mars et août 2019 (70%). L'association ayant connu plusieurs années déficitaires, nous nous réjouissons d'avoir pu reconstituer notre réserve et retrouver un équilibre financier, que nous chercherons à maintenir pour les années à venir. Par décision de l'Assemblée générale du 6 mai 2020, le bénéfice 2019 a été attribué de la manière suivante : 1/3 pour l'ouverture d'un fonds spécial «Projet Accès aux soins», 1/3 pour un fonds spécial «Projet Mariage/Regroupement familial» et 1/3 pour un fonds spécial «Asile LGBT». Nous souhaitons ainsi poursuivre et développer nos activités qui répondent à un réel besoin, comme en témoignent les nombreux soutiens et encouragements que nous avons reçus tout au long de l'année, lors de nos Assemblées et dans le cadre du groupe de suivi.

| CHARGES                              | Budget 2019       | Comptes 2019      |
|--------------------------------------|-------------------|-------------------|
| Charges personnel                    | 85 200.00         | 73 812.38         |
| Frais de fonctionnement              | 7 300.00          | 7 304.37          |
| Publications                         | 8 000.00          | 7 587.50          |
| Informatique                         | 10 800.00         | 10 300.00         |
| Amortissements matériel informatique | 1 100.00          | 1 068.05          |
| <b>TOTAL CHARGES</b>                 | <b>112 400.00</b> | <b>100 072.30</b> |

| PRODUITS  | Budget 2019       | Comptes 2019      |
|---|-------------------|-------------------|
| Organisations   | 15 000.00         | 15 160.00         |
| Individus   | 45 000.00         | 59 312.17         |
| Collectivités publiques   | 10 000.00         | 8 900.00          |
| Fondations privées  | 20 000.00         | 40 000.00         |
| Subventions pour projets  | 5 000.00          | 1 000.00          |
| Produits divers (interventions scolaires, participations conférences, etc.) | 4 700.00          | 3 970.00          |
| <b>TOTAL PRODUITS</b>   | <b>99 700.00</b>  | <b>128 342.17</b> |
| <b>Résultat avant variation des fonds</b>                                   | <b>-12 700.00</b> | <b>28 269.87</b>  |
| Attribution aux fonds   | -5 000.00         | -31 000.00        |
| Utilisation des fonds   | 21 204.64         | 17 204.64         |
| <b>RESULTAT NET DE L'EXERCICE</b>   | <b>3 504.64</b>   | <b>14 474.51</b>  |

Les comptes détaillés sont disponibles sur demande ([info@odae-romand.ch](mailto:info@odae-romand.ch) ou 022 310 57 30)

---

---

---

Pour participer à notre effort, vous pouvez...

- nous signaler des situations problématiques
- visiter et faire visiter notre site
- vous inscrire à notre newsletter et la diffuser
- devenir membre
- faire un don ponctuel ou un versement mensuel  
au CCP 10-747881-0

---

---

---

---

---

## MERCI

Aux bénévoles qui nous ont soutenu et nous soutiennent dans notre mission.  
Au syndicat SIT qui met à notre disposition un local, une infrastructure et l'amitié de ses collaboratrices et collaborateurs.

À la Fraternité et au CSP Vaud, qui accueillent les séances du Comité.

À l'association Vivre Ensemble, qui publie régulièrement nos informations.

À l'atelier Galiffe du CSP Genève, qui répond toujours présent pour la mise sous pli et l'envoi de nos rapports à plus d'un millier d'adresses.

---

## PLUS D'INFOS SUR [www.odae-romand.ch](http://www.odae-romand.ch)

Observatoire romand du droit d'asile et des étrangers  
(ODAE romand)

Case postale 270 | 1211 Genève 8 | 022 310 57 30

[odae-romand.ch](http://odae-romand.ch) | [info@odae-romand.ch](mailto:info@odae-romand.ch)

Genève, juillet 2020

---